

UCHWAŁA Nr 071/g248/R/I/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 kwietnia 2016r.



w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Morzeszczyn za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Morzeszczyn sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|-----------------------|---|----------------|
| 1) Zygmunt Bach | - | przewodniczący |
| 2) Roman Fandrejewski | - | członek |
| 3) Alicja Śrubkowska | - | członek |

pozytywnie - z uwagami - opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Morzeszczyn za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

W dniu 30 marca 2016r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.), Wójt Gminy Morzeszczyn przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2015 rok.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera część opisową i tabelaryczną.

We wstępnej części sprawozdania opisowego przedstawiono ogólne dane o budżecie przyjętym przez Radę Gminy w dniu 22 grudnia 2014 uchwałą Nr III/11/2014 oraz jego zmianami dokonanymi w trakcie roku budżetowego.

W dalszej części sprawozdania opisowego przedstawiono wykonanie dochodów z omówieniem, m.in. należności podatkowych oraz windykacji zaległości z tego tytułu.

Realizację planowanych wydatków budżetowych przedstawiono w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Uzupełnieniem części opisowej są zestawienia tabelaryczne, w których zawarto szczegółowe dane z wykonania: dochodów i wydatków (w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej), dochodów i wydatków dotacji celowych na zadania zlecone gminie i zadania własne, dotacji otrzymanych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego i dotacji udzielonych innym j.s.t., planu zadań inwestycyjnych gminy za 2015 roku, planu wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu budżetu gminy.

Przedłożone sprawozdanie zawiera ponadto: sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Kultury w Morzeszczynie za okres od 1 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r. oraz wykonanie planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Morzeszczynie.

Do sprawozdania załączono również informację o stanie mienia komunalnego Gminy Morzeszczyn sporządzoną na dzień 31 grudnia 2015r.

Z analizy sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy na koniec 2015r. wynika, że jednostka w poz. 2 pn. *środki dotacji i subwencji przekazane w grudniu na styczeń następnego roku* sprawozdania wykazała kwotę 127.600,69 zł. Zgodnie z danymi uzyskanymi z Ministerstwa

Finansów Gmina Morzeszczyn otrzymała w grudniu 2015 roku subwencję ogólną na zadania oświatowe realizowane w miesiącu styczniu 2016 roku w wysokości 294.117,31 zł. A zatem na spłatę zobowiązań gmina zaangażowała środki części oświatowej subwencji ogólnej w łącznej wysokości 166.516,62 zł. Zostało to potwierdzone w złożonym pisemnym wyjaśnieniu Wójta Gminy Morzeszczyn nr FN1.3035.1.2016 z dnia 15 marca 2016 roku.

Zgodnie z treścią art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, który jest uchwalany w formie uchwały budżetowej na rok budżetowy. Stosownie natomiast do treści art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 198) dochodami jednostek samorządu terytorialnego są dochody własne, subwencja ogólna i dotacje celowe z budżetu państwa. W myśl art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w skład subwencji ogólnej wchodzi część oświatowa, którą zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 34 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje właściwym jednostkom samorządu terytorialnego w dwunastu miesięcznych ratach we terminie do 25 dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc wypłaty wynagrodzeń. Stosownie do przytoczonych powyżej przepisów prawa subwencja oświatowa otrzymana w grudniu 2015 roku winna być przeznaczona na realizację wydatków dopiero w 2016 roku. Ponadto zgodnie z art. 89 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, jednakże winny one podlegać spłacie w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte (art. 89 ust.2 uofp).

Zatem dysponowanie środkami subwencji oświatowej w 2015 roku (a przeznaczonych na 2016 rok) stanowi naruszenie zasad wynikających z ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Badając pod względem formalno-prawnym przedłożone sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdza, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej.

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- prognozowane dochody gminy ogółem w wysokości 14.007.032 zł zrealizowano w kwocie 13.697.815,77 zł, tj. w 97,8% planu, w tym w tym dochody bieżące w kwocie 13.184.003,41 zł (99,1% planu) oraz dochody majątkowe w kwocie 513.812,36 zł (72,9% planu),
- planowane wydatki ogółem w wysokości 14.657.032 zł wykonano w kwocie 13.888.672,77 zł, tj. w 94,8% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 12.671.439,19 zł (96,6% planu) oraz wydatki majątkowe w kwocie 1.217.233,58 zł (79,0% planu),
- deficyt budżetu za 2015r. wyniósł 190.857,00 zł,
- dług publiczny na koniec 2015r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wyniósł 6.440.000,00 zł i stanowił 47,01% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz innych należności gminy na koniec 2015r. wyniósł 848.381,59 zł i w stosunku do stanu na koniec 2014r. zwiększył się o 2,87%.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, iż w 2015 roku wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych po wprowadzeniu danych wynikających ze sprawozdania Rb-27S, Rb-28S oraz Rb-NDS, w wierszach mających wpływ na

kształtowanie się ww. wskaźnika – po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, jest wyższy niż planowany dopuszczalny wskaźnik. Na koniec 2015r. relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów budżetu zaplanowanych na ten rok po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wyniósł **6,37%**. Natomiast maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty dla gminy Morzeszczyn, wyliczony na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, nie mógł przekroczyć w 2015r. poziomu **3,95%**, wynikającego z wykonania dochodów i wydatków w latach: 2012 - 2014. Ww. wskaźnik spłaty zobowiązań jest zatem wyższy niż wskaźnik dopuszczalny na 2015r., co w konsekwencji powoduje niespełnienie wskaźnika z art. 243 (planistycznego - plan 3 kw.) również w 2016 roku.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2015 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożona Informacja o stanie mienia komunalnego gminy na dzień 31 grudnia 2015r. zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych, w tym informację o gospodarce nieruchomościami za okres od 01.01. 2015r. do 31.12.2015r.

Porównanie danych zawartych w sprawozdaniu opisowym z danymi zawartymi w rocznych sprawozdaniach budżetowych nie wykazało różnic.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Zygmunt Bac