



**UCHWAŁA Nr 160/g248/F/I/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 25 listopada 2016 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Morzeszczyn o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2017-2027.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                       |   |                |
|-----------------------|---|----------------|
| 1. Zygmunt Bach       | - | przewodniczący |
| 2. Roman Fandrejewski | - | członek        |
| 3. Alicja Śrubkowska  | - | członek        |

**opiniuje pozytywnie – z uwagami – projekt uchwały Rady Gminy Morzeszczyn o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2017-2027.**

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2016 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 40/2016 Wójta Gminy Morzeszczyn z dnia 14 listopada 2016 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Morzeszczyn na lata 2017-2027.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Badając powyższy dokument Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2017-2027, tj. latach objętych wieloletnią prognozą finansową, nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji w roku 2017 wynosić będzie 9.886.360 zł, co będzie stanowić **61,45%** planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na Gminie Morzeszczyn zobowiązania z tytułu kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji, po uzyskaniu w 2017 roku zaplanowanych przychodów z kredytu oraz pożyczki w wysokości 2.516.360 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2017 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości **5,03%** planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości **5,06%** planowanych na ten rok dochodów. Zatem w roku 2017 zostają zachowane wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast w roku 2018 zaplanowany wskaźnik spłat posiadanych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji wynosi 4,29% przy dopuszczalnym wskaźniku 4,25%. Przekroczenie w 2018 roku wskaźnika o 0,04% spowoduje



niespełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych i co za tym idzie skutkować będzie brakiem możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu na rok 2018, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze przepisy art. 240a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający podkreśla, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z powodu niespełniania wymogów określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego – jednostka wezwana zostanie, przez Kolegium tut. Izby, do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W kolejnych latach wieloletniej prognozy finansowej, tj.: w 2019-2027 wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości prognozowanych dochodów uznaje je za uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto główne źródła ich pochodzenia, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe z budżetu państwa ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2017 r. oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do planowanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Morzeszczyn projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Morzeszczyn na lata 2017-2027 – co do zasady – pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wartości w roku 2017 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały, zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów, pod warunkiem, że wskaźnik zadłużenia w roku 2018 zostanie zweryfikowany przy uchwalaniu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Morzeszczyn na lata 2017-2027

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo wysoki poziom zadłużenia gminy, tj. **61,45%** planowanych na rok 2017 dochodów budżetu gminy, co może zagrażać realizacji zaplanowanych zadań publicznych przez Gminę Morzeszczyn.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na rozbieżności pomiędzy danymi zawartymi w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w zadaniu Nr 1.3.2.2: *Budowa drogi gminnej wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Morzeszczyn – Poprawa infrastruktury drogowej w Gminie Morzeszczyn*, gdzie okres realizacji zaplanowano na lata 2014-2020. Natomiast w roku 2020 nie określono limitu wydatków na to zadanie.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Zygmunt Bach