



UCHWAŁA Nr 204/g248/F/I/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 7 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Morzeszczyn o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2018-2027.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|-----------------------|---|----------------|
| 1. Zygmunt Bach | - | przewodniczący |
| 2. Roman Fandrejewski | - | członek |
| 3. Alicja Śrubkowska | - | członek |

pozytywnie – z uwagami – opiniuje projekt uchwały Rady Gminy Morzeszczyn o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2018-2027.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2017 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 51/2017 Wójta Gminy Morzeszczyn z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Morzeszczyn na lata 2018-2027.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Badając powyższy dokument Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2018-2027, tj. latach objętych wieloletnią prognozą finansową, nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji w roku 2018 wynosić będzie 9.116.360 zł, co będzie stanowić **54,72%** planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Morzeszczyn zobowiązania z tytułu kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji, Skład Orzekający stwierdził, że w 2018 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości **4,74%** planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości **4,96%** planowanych na ten rok dochodów. Zatem w roku 2018 zostają zachowane wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast w roku **2019** wskaźnik spłat z tytułu zobowiązań z zaciągniętych pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji został zaplanowany w wysokości **5,75%** przy dopuszczalnym wskaźniku **5,73%**. W **2020 roku** kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości **7,33%** planowanych na

ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 7,30% planowanych na ten rok dochodów.

Przekroczenie w 2019 roku wskaźnika o 0,02% i w roku 2020 o 0,03% powoduje niespełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych i skutkować będzie brakiem możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu na rok 2019 i następny, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze przepisy art. 240a ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający podkreśla, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z powodu niespełniania wymogów określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego – jednostka wezwana zostanie, przez Kolegium tut. Izby, do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W kolejnych latach wieloletniej prognozy finansowej, tj.: w 2021-2027 wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości prognozowanych dochodów uznaje je za uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto główne źródła ich pochodzenia, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe z budżetu państwa ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2018 r. oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do planowanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Morzeszczyn projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Morzeszczyn na lata 2018-2027 – co do zasady – pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wartości w roku 2018 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały, zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów. Jednakże pod warunkiem, że wskaźnik zadłużenia w roku 2019 i roku 2020 zostanie zweryfikowany przy uchwalaniu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Morzeszczyn na lata 2019-2027.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na wysoki poziom zadłużenia gminy, tj. 54,72% planowanych na rok 2018 dochodów budżetu gminy, co może zagrażać realizacji zaplanowanych zadań publicznych przez Gminę Morzeszczyn.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące rozbieżności pomiędzy zapisami opiniowanego projektu wpf z zapisami projektu budżetu:

1. w poz.11.1. „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” projektu wpf zaplanowano wydatki w kwocie 6.280.678,00 zł, podczas gdy w projekcie budżetu przewidziano wydatki z tego tytułu w wysokości 6.377.278,00 zł;
2. w poz. 12.2 „Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy” projektu wpf zaplanowano dochody w kwocie 0,00 zł, podczas gdy w projekcie budżetu przewidziano dochody z tego tytułu w wysokości 54.085,00 zł;
3. w poz. 12.2.1 „Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy – w tym środki określone w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” projektu wpf zaplanowano dochody w kwocie 0,00 zł, podczas gdy w projekcie budżetu przewidziano dochody z tego tytułu w wysokości 54.085,00 zł;

4. w poz. 12.4. „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy” projektu wpf zaplanowano wydatki w kwocie 0,00 zł, podczas gdy w projekcie budżetu przewidziano wydatki z tego tytułu w wysokości 85.000,00 zł;
5. w poz. 12.4.1. „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy – w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” projektu wpf zaplanowano wydatki w kwocie 0,00 zł, podczas gdy w projekcie budżetu przewidziano wydatki z tego tytułu w wysokości 54.085,00 zł.

W załączniku Nr 2 wpf dotyczącego przedsięwzięć w zadaniu nr 1.1.2.1. – „Z pasją do nauki-kompleksowy program rozwoju dla szkół w Gminie Morzeszczyn” wykazano okres realizacji na lata 2016-2018, uwzględniono łączne nakłady finansowe nie ustalając limitu wydatku w roku 2018.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Zygmunt Jach

