

PROTOKÓŁ

z posiedzenia komisji Kultury, Oświaty, Zdrowia i Spraw Socjalnych Rady Gminy
Morzeszczyn z dnia 22 maja 2015 roku.

Obecni członkowie na posiedzeniu komisji :

1. Roman Jabłaga - przewodniczący komisji
2. Michał Plech - członek komisji
3.
4.

Nieobecni członkowie komisji :

1.
2.

W pracach poza członkami komisji udział brali :

1.
2.
3.
4.
5.

Porządek obrad posiedzenia komisji :

1. Omówienie wniosków wynikających ze spotkania komisji w dniu 06 maja 2015 r., analizy, prognoz demograficznych dla gminy Morzeszczyn i założen polityki państwa dotyczących opieki przedszkolnej dzieci w wieku 3-5 lat do 2017 r.
2. Ustalenie wspólnego stanowiska dotyczącego systemu opieki przedszkolnej i planu przekształcenia Niepublicznego Przedszkola
4. "Mali Odkryjcy" w Morzeszczynie w przedszkole systemowe
5.
6.
7.
8.
9.
10.
11.
12.

Wnioski, zalecenia, propozycje wynikające z omawianego posiedzenia komisji :

W zataczeniu do protokołu

Stanowisko Komisji Oświaty, Kultury, Zdrowia i Spraw Socjalnych dotyczące przekształcenia Niepublicznego Przedszkola „Mali Odkrywcy” w przedszkole systemowe

Zgodnie z kierunkami polityki państwa Gmina Morzeszczyn będzie miała obowiązek zapewnienia obowiązkowej opieki przedszkolnej dla wszystkich dzieci z terenu gminy w wieku 5 lat i chętnych 4-latków od roku szkolnego 2015/2016, a od roku szkolnego 2017/2018 dodatkowo dla wszystkich chętnych dzieci w wieku 3 lat. Komisja po wstępnym zapoznaniu się z założeniami polityki państwa dotyczącymi opieki przedszkolnej, z dostępnymi informacjami nt. idei przedszkoli systemowych oraz danymi o ilości urodzeń dzieci na terenie gminy w ostatnich latach zorganizowała spotkanie z udziałem Wójta Gminy Morzeszczyn, dyrektorów szkół z terenu gminy i właściciela Niepublicznego Przedszkola „Mali Odkrywcy” w Morzeszczynie w dniu 06.05.2015r. Celem posiedzenia było uzyskanie dodatkowych informacji o funkcjonowaniu poszczególnych placówek przedszkolnych i poznanie opinii osób kierujących nt. docelowego modelu opieki przedszkolnej na terenie gminy dla dzieci w wieku 3 do 5 lat. W trakcie spotkania wymieniono informacje o zakresie oferty edukacyjnej, ilości zapisanych dzieci na rok szkolny 2015/2016 i warunkach edukacyjnych z uwzględnieniem bazy i wyposażenia, zatrudnienia i kosztów płacowych. Podczas spotkania wydawało się też, że jest wstępna akceptacja dla objęcia opieką przedszkolną dzieci w wieku 3-4 lat przez Niepubliczne Przedszkole „Mali Odkrywcy”, a nawet 5-latków, którzy obecnie uczęszczają do Niepublicznego Przedszkola w Morzeszczynie. Wątpliwości jednak pojawiły się później, po głębszej analizie skutków jakie ta decyzja pociągnie za sobą. Przyjęcie takiego rozwiązania już w roku 2015/2016 oznaczałoby obniżenie stopnia organizacji Oddziałów Przedszkolnych w Rzeżęcinie z dwóch do jednego, gdyż zameldowanych i zapisanych 5-latków na terenie gminy jest tylko 42, z czego 14 należy do obwodu oddziału przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w Nowej Cerkwi. Z pozostałych dwudziestu ośmiu 5-latków siedmiu mieszka w Morzeszczynie i zapewne z racji bliskości miejsca zamieszkania wybrałoby Niepubliczne Przedszkole w Morzeszczynie. W ten sposób planowana liczba dzieci w Oddziałach Przedszkolnych w Rzeżęcinie zmniejszyłaby się z 28 do 21, ilość grup z dwóch do jednej, a stan zatrudnienia z 2 osób do 1, co skutkowałoby koniecznością zwolnienia jednej osoby z koniecznością wypłaty 6-miesięcznej odprawy (z informacji dyrektora Zespołu Szkół wynika, że nie ma możliwości przesunięcia stanowiskowego nauczyciela przedszkola z nowym rokiem szkolnym). Komisja na podstawie danych o ilości urodzonych dzieci przyjęła szacunkowe wielkości do prognozowania ogólnej ilości dzieci, które trzeba będzie objąć opieką przedszkolną w związku obowiązkiem przedszkolnym dla dzieci 5-letnich (dowożonych przez gminę) i obowiązkiem zapewnienia opieki przedszkolnej dla chętnych dzieci w wieku 3 i 4 lat (dowożonych przez rodziców). Dane te przedstawiają się następująco:

- 50 dzieci w wieku 5 i 4 lat w r.szk. 2015/2016 (zameldowanych 5-latków jest 42, chętnych 4-latków – ok.8)
- 60 dzieci w wieku 4 i 5 lat w r.szk. 2016/2017 (zameldowanych 5-latków jest 46, chętnych 4-latków ok. 14)

R. Talaga

- 80 dzieci w wieku 3,4 i 5 lat w r.szk. 2017/2018 (zameldowanych 5-latków jest 56, chętnych 3i 4-latków ok. 24)
- 80 dzieci w wieku 3,4 i 5 lat w r.szk. 2018/2019(zameldowanych 5-latków jest 50, chętnych 3i 4-latków ok. 30)
- 70 dzieci w wieku 3,4 i 5 lat w r.szk. 2019/2020 (zameldowanych 5-latków jest 42, chętnych 3i 4-latków ok. 28)

W związku z prognozowanymi danymi Komisja zbadała też możliwość zorganizowania opieki na bazie istniejących obiektów samorządowych. Z uzyskanych od dyrektorów informacji wynika, że w obiekcie w Rzeżęcinie jest na dzień dzisiejszy miejsce dla około 70 dzieci w trzech grupach (niegdyś było tu około 80 dzieci). Przedszkole w Nowej Cerkwi dysponuje 20 miejscami (ponadto dla dzieci korzystających z opieki przedszkolnej do 5 godzin w obydwu placówkach istnieje możliwość zorganizowania opieki w systemie zmianowym). Oferty w gminnych oddziałach przedszkolnych i niepublicznym przedszkolu są porównywalne, a nawet szersze. W oddziałach przedszkolnych prowadzone są m.in. zajęcia języka angielskiego, rytmiki, gimnastyki korekcyjnej, zajęć wyrównawczych i logopedii. Dzieci w przedszkolu przy Szkole w Nowej Cerkwi mają ponadto zapewniony ciepły świeży posiłek w cenie 1zł, natomiast dzieci objęte opieką GOPS otrzymują posiłki za darmo. Nie płacą także za herbatę podawaną do drugiego śniadania. Mogą tu być także prowadzone zajęcia zalecane przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną, czyli rewalidacja i terapia pedagogiczna.

Na posiedzeniu komisji w dniu 06.05.2015r. dyskutowano też nt. kosztów opieki przedszkolnej w placówkach samorządowych i niepublicznych. Właściciel Niepublicznego Przedszkola w Morzeszczynie – pan Leszek Lemka wskazywał na to, iż w jego placówce są one niższe. Zdaniem Komisji koszty płacowe w przeliczeniu na jednego nauczyciela na pewno są wyższe w oddziałach przedszkolnych przy szkołach. Wynikają one bowiem z regulacji w Karcie Nauczyciela, która obowiązuje w placówkach samorządowych, a nie obowiązuje w przedszkolach niepublicznych (należy przy tym zwrócić uwagę na to, że w planach Ministerstwa Edukacji Narodowej jest całkowita likwidacja Karty Nauczyciela wraz z obecnymi gwarancjami płacowymi, co w konsekwencji umożliwiłoby samorządom zrównanie relacji płacowych między przedszkolami samorządowymi a przedszkolami niepublicznymi). Trudno też ocenić, czy obecne całkowite koszty w obydwu rodzajach placówek, po przeliczeniu na jedno dziecko są wyższe w przypadku dotychczasowych oddziałów przedszkolnych, gdyż składają się na nie tylko płace nauczycieli, ale także liczebność grup, koszty utrzymania obiektów i inne wydatki, jak np: płace pracowników obsługi, podatki, opłaty za energię, wodę i ścieki, a w przedszkolach niepublicznych dodatkowo jakiś zysk. Trzeba tu także nadmienić, że w przypadku oddziałów przedszkolnych część z tych kosztów jest finansowana z subwencji oświatowej jaką otrzymują szkoły. Dotyczy to zwłaszcza kosztów płacowych pracowników kuchni szkolnej, woźnego i konserwatora. Tak więc prawdziwe pełne koszty jednostkowe są trudne do porównania w obydwu przypadkach. W rozważaniach dotyczących kosztów płacowych pojawia się też pytanie: Czy dobrym rozwiązaniem jest

minimalizacja płac z pominięciem Karty Nauczyciela? Skutkuje ona z pewnością oszczędnościami finansowymi, ale zatrudnianie nauczycieli na podstawie Kodeksu Pracy w oparciu o najniższe wynagrodzenie określone przez Ministerstwo Pracy i Polityki Socjalnej wiąże się ze stałą rotacją kadr, z niebezpieczeństwem trafienia do zawodu ludzi niedoświadczonych i niesprawdzonych, co może skutkować problemami w opiece nad dziećmi.

Patrząc na dane demograficzne i prognozowaną ilość dzieci należy też zwrócić uwagę na to, że przekształcenie Niepublicznego Przedszkola „Mali Odkrywcy” w przedszkole systemowe, które prowadzi nabór już od 3 i 4 lat, a dodatkowo oferuje kontynuację opieki przedszkolnej dzieciom 5-letnim, skutkować będzie odpływem dzieci z placówek samorządowych i docelowo ich całkowitą likwidacją, a w wariacie optymistycznym obniżeniem stopnia organizacji do jednego oddziału z koniecznością ponoszenia wszystkich dotychczasowych kosztów pomniejszonych o płace zwolnionych nauczycieli. Trzeba tu jednak zaznaczyć, że z uwagi na dotację otrzymaną na adaptację i doposażenie dotychczasowych oddziałów przedszkolnych, gmina będzie musiała i tak utrzymywać modernizowane z dotacji obiekty jeszcze przez dwa lata, bez ekonomicznego uzasadnienia ze względu na odpływ przedszkolaków do placówki niepublicznej. Dodatkowo też będziemy musieli pokryć koszty płacowe sześciomiesięcznych odpraw dla zwalnianych nauczycieli przedszkola, co dodatkowo zwiększy wydatki gminy na opiekę przedszkolną w okresie dostosowawczym. Z uzyskanych informacji wynika też, że dyrektorom trudno byłoby przesunąć kadrowo nauczycieli przedszkoli do szkół z uwagi na ich odmienne kwalifikacje, pełną obsadę etatów w szkołach oraz spadającą liczbę dzieci, klas i etatów.

Jeśli by doszło do całkowitej likwidacji samorządowych placówek przedszkolnych, to gmina musiałaby się liczyć z tym, że jej wpływ na jakość świadczonych usług w Niepublicznym Przedszkolu w Morzeszczynie będzie niewielki. W myśl obecnych regulacji prawnych, w przypadku skarg rodziców gmina będzie mogła jedynie prosić właściciela przedszkola o program naprawczy lub wystąpić z wnioskiem o sprawdzenie zasadności skarg do Kuratorium Oświaty i Wychowania w Gdańsku, Sanepidu czy Państwowej Inspekcji Pracy (podobnie jak to ma obecnie miejsce w odniesieniu do gminnej opieki zdrowotnej, chociaż w przypadku Ośrodka Zdrowia w Morzeszczynie, Gmina Morzeszczyn ma jeszcze jeden argument - własność obiektu z prawem wypowiedzenia umowy dzierżawy).

Oparcie docelowo gminnej opieki przedszkolnej tylko na jednej placówce, tj. Niepublicznym Przedszkolu w Morzeszczynie byłoby też ryzykowne w przypadku rezygnacji z świadczenia usług przez pana Leszka Lemka lub znacznego wzrostu liczby urodzeń w perspektywie wielu lat. Gmina musiałaby ponownie zainwestować w odtworzenie wcześniej zlikwidowanych placówek, co wiązałoby się z dużymi kosztami. Mając na uwadze obecną trudną sytuację finansową gminy trzeba jednak zadać pytanie: Czy gminę będzie stać na to?

Q. Orzechowski
Andrzej Orzechowski

- 3 -

Q. Talaga

Podsumowanie:

Po wnikliwej analizie wielu aspektów docelowej organizacji opieki przedszkolnej na terenie Gminy Morzeszczyn, Komisja Oświaty, Kultury, Zdrowia i Spraw Socjalnych stwierdza co następuje:

1. Z uwagi na malejącą liczbę dzieci w Gminie Morzeszczyn w kolejnych latach nie będzie ekonomicznego uzasadnienia dla funkcjonowania wszystkich dotychczasowych placówek przedszkolnych.
2. Przekształcenie Niepublicznego Przedszkola w Morzeszczynie w przedszkole systemowe musi pociągnąć za sobą likwidację lub obniżenie stopnia organizacji dotychczasowych oddziałów przedszkolnych.
3. Likwidacja oddziałów przedszkolnych skutkować będzie dodatkowymi kosztami z tytułu odpraw dla zwalnianych n-li, a obniżenie ich stopnia organizacji - kolejnymi kosztami wynikającymi z braku ekonomicznego uzasadnienia dla funkcjonowania placówek bez pełnej obsady.
4. Całkowita likwidacja oddziałów przedszkolnych wiązać się będzie z ryzykiem ograniczonego wpływu na jakość opieki przedszkolnej w Niepublicznym Przedszkolu w Morzeszczynie oraz utratą zdolności do ponownej bezkosztowej organizacji wychowania przedszkolnego w przypadku likwidacji „Niepublicznego Przedszkola” w Morzeszczynie lub znacznego wzrostu liczby urodzeń.
5. Brak decyzji o przekształceniu Niepublicznego Przedszkola w Morzeszczynie w przedszkole systemowe będzie najprawdopodobniej skutkować zamknięciem tej placówki z uwagi na ograniczony nabór dzieci, ponoszone koszty i brak ekonomicznego uzasadnienia.
6. W minionym roku 2014 całkowite koszty gminy z tytułu organizacji opieki w oddziałach przedszkolnych i Niepublicznym Przedszkolu w Morzeszczynie wyniosły 431.782,80, z czego na oddziały przedszkolne wydatkowano 281380,27, a na Niepubliczne Przedszkole „Mali Odkrywcy” 150.402,53. Z dotacji na opiekę przedszkolną gmina pozyskała tylko 80.933,99. Gmina Morzeszczyn dołożyła więc z dochodów własnych do opieki przedszkolnej 350.848,81. Być może przekazanie dotacji dla niepublicznych przedszkoli z ucieczką od finansowania samorządowej opieki przedszkolnej jest sposobem dla wielu gmin na ratowanie zadłużonych budżetów, ale czy lepszym docelowo rozwiązaniem?
7. Rada Gminy Morzeszczyn będzie musiała wybrać jeden z trzech docelowych modeli opieki przedszkolnej:
 - ✓ system opieki przedszkolnej oparty na dotychczasowych oddziałach przedszkolnych,
 - ✓ wychowanie przedszkolne oparte na Niepublicznym Przedszkolu w Morzeszczynie przekształconym w przedszkole systemowe,
 - ✓ nieekonomiczny pośredni model opieki przedszkolnej z najprawdopodobniej jednym (mało licznym) oddziałem przedszkolnym i Niepublicznym Przedszkolem w Morzeszczynie przekształconym w przedszkole systemowe.

Protokolował:
Raman Jalapa

