



**UCHWAŁA Nr 258/g248/P/I/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 7 grudnia 2015r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Morzeszczyn na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                       |   |                |
|-----------------------|---|----------------|
| 1) Zygmunt Bach       | - | przewodniczący |
| 2) Roman Fandrejewski | - | członek        |
| 3) Alicja Śrubkowska  | - | członek        |

- **pozytywnie – z uwagami – opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Morzeszczyn na 2016 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

W dniu 16 listopada 2015r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 61/2015 Wójta Gminy Morzeszczyn z dnia 16 listopada 2015 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Morzeszczyn oraz projektu budżetu gminy na 2016 rok.

W wyniku analizy przedłożonych do zaopiniowania dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Morzeszczyn na 2016 rok został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 213, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, ust. 1 i 2, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami określonymi w uchwale Nr XXXIII/219/2010 Rady Gminy Morzeszczyn z dnia 15 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 13.004.900 zł, w tym: dochody bieżące 12.830.790 zł oraz dochody majątkowe 174.110 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 14.664.900 zł, w tym: wydatki bieżące 12.206.000 zł oraz wydatki majątkowe 2.458.900 zł.

Zaplanowany na rok 2016 deficyt budżetowy w wysokości 1.660.000 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych oraz pożyczek.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt budżetu zakłada przychody w łącznej wysokości 1.800.000 zł, które pochodzą będą z tytułu emisji obligacji komunalnych (w kwocie 1.000.000 zł) oraz pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (w kwocie 800.000 zł).

Rozchody budżetu w wysokości 140.000 zł, przeznacza się spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań Gminy Morzeszczyn w 2016 roku.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy usunąć przed podjęciem uchwały budżetowej:

- w § 2 pkt 1 lit. a treści normatywnej projektu uchwały postanowiono, iż „Ustala się deficyt budżetu gminy w kwocie 1.660.000 zł, którego źródłem pokrycia będą przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych oraz pożyczki”. Nie ustalono natomiast kwot wskazanych źródeł pokrycia deficytu,
- w załączniku Nr 1 określającym dochody budżetu gminy na rok 2016 w dziale 900 – *Gospodarka komunalna i ochrona środowiska* w rozdziale 90020 – *Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych* w § 0400 zaplanowano wpływy z opłaty produktowej w wysokości 300 zł. W związku z tym, że zgodnie z treścią art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 11 maja 2001r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 1413) wpływy z opłat produktowych w wysokości 2% stanowią dochody budżetu województwa samorządowego z przeznaczeniem na koszty egzekucji należności z tytułu opłat produktowych i obsługę administracyjną systemu opłat produktowych, nie są zatem dochodem gminy a tym samym nie mogą wystąpić w planie dochodów gminy.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Zygmunt Bach