

Uchwała Nr 211/g248/P/II/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Wójta Gminy Morzeszczyn na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Morzeszczyn na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 56/2021 Wójta Gminy Morzeszczyn z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu gminy na rok 2022.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Morzeszczyn na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 18.447.555 zł, w tym: dochody bieżące 18.281.355 zł oraz dochody majątkowe 166.200 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 19.996.771 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 18.174.271 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 1.822.500 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2022 rok w wysokości 1.549.216 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów, Skład Orzekający stwierdził, że co do zasady planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu gminy ustalono w łącznej kwocie 2.829.216 zł, w tym: z tytułu kredytu w wysokości 2.300.000 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 200.000 zł oraz z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 329.216 zł.

Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.280.000 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 980.000 zł oraz wykup innych papierów wartościowych w kwocie 300.000 zł.

Jednakże, jak wynika z ustaleń dokonanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku wskazana kwota przychodów w wysokości 200.000 zł, jako pochodząca z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, winna stanowić jedno ze źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu. Zatem Skład Orzekający zauważa, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok należy zweryfikować źródła pokrycia planowanego deficytu. Konsekwencją powyższego będzie konieczność dokonania zmian w zakresie ustalonych limitów zobowiązań oraz ustalonego upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu planowanego kredytu.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o wskazane w tych przepisach przychody budżetu.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2022 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2022 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy Morzeszczyn.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których może być uzależnione sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy i planowane rozchody. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2022 rok:

1. W § 2 ust. 2 lit. c treści normatywnej projektu uchwały oraz w załączniku nr 10 w planowanych przychodach budżetu zaplanowano m.in. nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 329.216,00 zł, podczas gdy według przewidywanego wykonania na koniec 2021 roku gmina będzie posiadała skumulowany deficyt. Dodatkowo wskazana powyżej kwota stanowi subwencję uzupełniającą i winna być ujęta w § 950 jako wolne środki,
2. W treści normatywnej projektu uchwały w § 3 ustalono limity zobowiązań i analogicznie w § 13 upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania kredytu z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań bez doprecyzowania, jaka kwota zostanie przeznaczona na wykup innych papierów wartościowych (§ 982), a jaka kwota na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992),
3. W treści normatywnej projektu uchwały w § 2 ust. 3 nie doprecyzowano rodzajów rozchodów budżetu zgodnie z załącznikiem nr 10,
4. W § 6 ust. 2 treści normatywnej projektu uchwały nie wyodrębniono wydatków na zwalczanie narkomanii od wydatków na przeciwdziałanie alkoholizmowi finansowanych z opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego