

## **Uchwała Nr 192/g248/F/III/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 29 listopada 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Morzeszczyn na lata 2023 - 2032.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

**pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Morzeszczyn na lata 2023 - 2032.**

## **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 65/2022 Wójta Gminy Morzeszczyn z dnia 14 listopada 2022 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Morzeszczyn na lata 2023-2032.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany co do zasady z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące.

Również w latach 2024-2032, tj. w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na koniec 2023 roku wyniesie 9.212.798,00 zł, co będzie stanowić 32,54% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie Morzeszczyn zobowiązania oraz planowany do zaciągnięcia w 2023 r. kredyt w wysokości 1.500.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 10,20% przy dopuszczalnym limicie spłaty zobowiązań na ten rok wynoszącym 9,51%.

**Zatem Skład Orzekający stwierdza, że wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie przekroczony w roku 2023.**

**Także w latach 2024 - 2025 wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie przekroczony, i tak:**

- w roku 2024 wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 12,39%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań wynoszącym 6,65%,
- w roku 2025 wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 9,19%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań wynoszącym 6,35%.

W związku z powyższym, Skład Orzekający dokonał dodatkowo analizy spełnienia ww. wskaźnika na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający przeanalizował także poziom relacji łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w latach 2023- 2025 i stwierdził, że wynosi on odpowiednio:

- w roku 2023 - 54,25%,
- w roku 2024 - 48,32%,
- w roku 2025 - 40,03%.

Skład Orzekający stwierdził, że kwota długu jednostki samorządu terytorialnego we wskazanych latach nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zatem zachowana została relacja zgodnie z art 7 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową

w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2023-2032.

Skład Orzekający podkreśla jednakże na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, w celu osiągnięcia zakładanych w wieloletniej prognozie finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych indywidualnych wskaźników spłaty zadłużenia.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, aby przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej na 2023 rok i lata następne zweryfikować następujące nieprawidłowości:

1. w roku 2023 zaplanowano przychody w wysokości 31.823,63 zł, jako środki wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, które winny zostać zaplanowane jako jedno ze źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu,

2. w poz. 10.7.2.1. (*splata zobowiązań zaciągniętych po dniu 1 stycznia 2019 r.*) i 10.7.2.1.1. występują rozbieżności w poz. 10.7 i 10.7.2 (*splata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyt i pożyczka, w tym: splata zobowiązań zaciągniętych po dniu 1 stycznia 2019 r.*).

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których może być uzależnione sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz planowane spłaty zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Alicja Śrubkowska**

Przewodnicząca Składu Orzekającego