

## **Uchwała Nr 193/g248/P/III/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 29 listopada 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Morzeszczyn na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

**pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Morzeszczyn na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 66/2022 Wójta Gminy Morzeszczyn z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Morzeszczyn na rok 2023.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Morzeszczyn na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany co do zasady z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 28.308.058,67 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 18.055.350,67 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 10.252.708,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 29.970.347,48 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 18.033.732,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 11.936.615,48 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2023 rok w wysokości 1.662.288,81 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 1.500.000,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 162.288,81 zł.

Przychody budżetu gminy ustalono w łącznej kwocie 2.864.558,81 zł, w tym przychody: z tytułu kredytów w wysokości 1.500.000,00 zł, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 31.823,63 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.332.735,18 zł.

Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.202.270,00 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 752.270,00 zł oraz wykup innych papierów wartościowych w kwocie 450.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W związku z zaplanowaniem przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w wysokości 31.823,63 zł, Skład Orzekający podkreśla, że winny one stanowić jedno ze źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu w roku 2023.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2023 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości w projekcie uchwały budżetowej, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2023 rok:

1. w § 10 nieprawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, bowiem zobowiązanie zaplanowane w pkt 3 zobowiązanie leasingowe jest spłacane z wydatków. Zatem limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 powinien być ustalony odrębnie. Ponadto ww. limit zobowiązania leasingowego jest niezgodny z WPF (poz. 10.7),
2. w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zaplanowano rezerwę ogólną w nieprawidłowej wysokości, tj. poniżej 0,1% planowanych wydatków budżetu. Zgodnie z treścią art. 222 ust. 1 ustawy

o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu,

3. w treści normatywnej projektu uchwały nie wyodrębniono kwoty odpisu na rzecz Izb Rolniczych,

4. w związku z planowanymi po stronie przychodów środkami ze źródeł zagranicznych (§ 906) (szczególne zasady wykonywania budżetu), zgodnie treścią art. 212 ust. 8 ustawy o finansach publicznych, należy stosowny zapis ująć w treści normatywnej uchwały,

5. w § 8 ust. 1 w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej określono wydatki w kwocie 44.000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, natomiast z planu wydatków oraz załącznika nr 11 (Plan dochodów i wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Morzeszczyn na 2023 rok) wynika kwota 43.000,00 zł,

6. wyjaśnienia wymaga różnica pomiędzy wydatkami, a dochodami pochodzącymi ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: *Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych* (§ 637).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwota przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Alicja Śrubkowska**

Przewodnicząca Składu Orzekającego